

Gróf Tisza István Kórház

Intézkedési terve

az egyajánlatos közbeszerzések csökkentése érdekében

2022. beszerzési évre

Tartalomjegyzék

Bevezetés.....	3
I. Helyzetelemzés (2021. évben lefolytatott közbeszerzési eljárások tükrében).....	3
II. Intézkedési terv.....	5
III. Az intézkedési terv megvalósításának időtartama:	8
IV. Az intézkedési terv megvalósításába bevontak köre.....	8
V. Az intézkedések végrehajtási módja:	8
VI. Az intézkedési terv megvalósításáért felel:.....	8

Bevezetés

A közbeszerzések hatékonyságának javítása érdekében szükséges intézkedésekről szóló 1027/2021. (II. 5.) Korm. határozat alapján a Kormány a hatékony és felelős gazdálkodás elvének fokozottabb érvényesülése érdekében célul tűzte ki az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését. Tekintve, hogy számos tényező befolyásolhatja, hogy egy közbeszerzési eljárásban hány piaci ajánlat érkezik, maga az ajánlatkérő tudja csak feltárni és kezelni, hogy mely beszerzési gyakorlata nem teszi lehetővé a megfelelő szintű verseny biztosítását. A verseny növelése érdekében a Kormány megalkotta az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II.28.) Korm. rendeletet (a továbbiakban: Korm. rendelet). Ezen rendelet alapján az Intézmény köteles intézkedési tervet készíteni.

Az intézkedési terv elkészítésének és közzétételének határideje első alkalommal 2022. április 30-a, majd az ezt követő években a tárgyév március 31. napja. Jelen intézkedési terv célja annak vizsgálata és bemutatása, hogy a Gróf Tisza István Kórház (a továbbiakban „Intézmény”) esetében milyen lehetséges okai voltak az egyajánlatos közbeszerzéseknek; illetve azon intézkedések, illetve gyakorlatok bemutatása, amelyek az egyajánlatos közbeszerzések lehető legalacsonyabb szintre való csökkentését szolgálják az Intézmény 2022. évi közbeszerzéseinek megvalósítása vonatkozásában.

I.Helyzetelemzés (2021. évben lefolytatott közbeszerzési eljárások tükrében)

Közbeszerzési eljárás megnevezése, EKR azonosítószáma	Eljárás fajtája	Megindítás dátuma	Beérkezett ajánlatok száma
FT-1281/GTIK/2020-Interrégió orvosi műszer ROHU357 (EKR000166722021)	Uniós eljárásrend - Nyílt eljárás	2021.02.22	1. rész Sürgősségi eszközök: 2 db
			2. rész Traumatológiai eszközök: 1 db
			3. rész Laboratóriumi eszközök: 1 db
FT-1321/GTIK/2020-Eü gépműszerek és mobiliák ISZME (EKR000175872021)	Uniós eljárásrend - Nyílt eljárás	2021.03.08	1. rész Egészségügyi gép-műszerek, berendezések: 1 db
			2. rész Egészségügyi mobiliák: 1 db

			3. rész Orvostechnikai eszközök - kísértékű: 2 db
			4. rész Egyéb - nem orvostechnikai - berendezés: 2 db
FT-1236/GTIK/2020 - Élelmiszer alapanyagok besz. (EKR000424622021)	Uniós eljárásrend - Nyílt eljárás	2021.04.19	1. rész HÚSÁRÚK: 2 db
			2. rész HALAK: 3 db
			3. rész BAROMFI HÚSOK: 5 db
			4. rész HÚSIPARI TERMÉKEK: 5 db
			5. rész TEJTERMÉKEK: 2 db
FT-1348/GTIK/2020-Interrégió orv.műszer 2. ROHU357 (EKR000912532021)	Uniós eljárásrend - Nyílt eljárás	2021.07.26	1. rész Traumatológiai eszközök: 2 db
			2. rész Laboratóriumi eszközök: 2 db
FT-1304/GTIK/2021 - Labordiagnostikumok besz. 2. (EKR001675582021)	Uniós eljárásrend - Nyílt eljárás	2021.12.21	1. rész Hematológiai vizsgálatok készülékkel: 2 db
			2. rész Kémia vizsgálatok készülékkel: 1 db
			3. rész Immunkémia vizsgálatok készülékkel: 1 db
			4. rész HgbA1C vizsgálatok készülékkel: 4 db
			5. rész Hemosztázis vizsgálatok saját készülékhez: 1 db
			6. rész Vizelet vizsgálat készülékkel: 1 db
			7. rész Széklet vér kimutatása immunkémiai módszer: 2 db
			8. rész Terhességi teszt vizeletből: 2 db
			9. rész Meningitis gyorsteszt: 3 db
			10. rész EBV: 2 db

Egyajánlatos közbeszerzések az alábbi beszerzési tárgyak esetén fordultak elő:

- Traumatológiai eszközök
- Laboratóriumi eszközök
- Egészségügyi gép-műszerek, berendezések
- Egészségügyi mobiliák
- Kémia vizsgálatok készülékkel
- Immunkémia vizsgálatok készülékkel
- Hemosztázis vizsgálatok saját készülékhez
- Vizelet vizsgálat készülékkel

Lehetséges okok:

Műszaki leírás: Az „FT-1281/GTIK/2020-Interrégió orvosi műszer ROHU357” tárgyú közbeszerzési eljárásban a 2. része tekintetében előzetes vitarendezési kérelem került benyújtásra, amely a műszaki leírás több pontját versenykorlátozónak ítélte meg. Ajánlatkérő válaszában indokolta, hogy több, a piacon jelen lévő készülék paraméterei között is szerepel a kifogásolt paraméter; így visszautasította a kérelmet. Egyéb, kifogásolható paramétert illetően azonban módosította a műszaki leírást.

Piaci sajátosságok: Az „FT-1304/GTIK/2021 - Labordiagnosztikumok besz. 2.” tárgyú közbeszerzési eljárásban fordult elő a legtöbb egyajánlattevős rész. Ennek oka a piac sajátosságaiban, a labordiagnosztikumok szűk, zárt szegmensére vezethető vissza.

Kis értékű közbeszerzések: A FT-1321/GTIK/2020-Eü gépműszerek és mobiliák ISZME eljárás 1. és 2. része, amely egyajánlattevős kiírás volt, olyan kisértékű, ugyanakkor sokfajta típusú eszközt tartalmazott, amelyen ezen termékeket forgalmazó ajánlattevők valószínűleg nem voltak érdekeltek ajánlatnyújtásban. Előzetes vitarendezést nem került benyújtásra ezen eljárásban.

II. Intézkedési terv

Az egyajánlatos közbeszerzések csökkentésére irányuló intézkedések:

1. Tervezés

Az Intézmény a közbeszerzés előkészítése során az adott közbeszerzéssel kapcsolatosan helyzet- és piacfelmérést végez, és a jogszabályi kötelezettségének eleget téve előzetes piaci

konzultációt tart. A 2022. évben tervezett árubeszerzések, szolgáltatásmegrendelések vonatkozásában internetes piackutatást végez, papír alapú termékeket, katalógusokat tekint át a piac feltérképezése, a piacon megtalálható termékek / szolgáltatások, szállítók és gyártók beazonosítása céljából. A piacon fellelhető, alternatív megoldásokat feltérképezi ugyanezen eszközökkel.

A piaci ismeretek birtokában **előzetes piaci konzultációt** tart az uniós értékhatárt elérő értékű, a 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet 2. § alapján a piaci visszajelzések felmérésére, a minél szélesebb versenyt biztosító, megfelelő alkalmassági követelmények kiválasztása, és a szerződéses feltételek kialakítása érdekében. Az előzetes piaci konzultáció megindításáról valamennyi az Intézmény által ismert piaci szereplő értesítésre kerül külön e-mail-en keresztül, azonkívül, hogy maga az eljárás természetesen az EKR-ben kerül lebonyolításra. A megindásáról szóló tájékoztató levél az átláthatóság elve alapján felcsatolásra kerül az EKR-ben. Az előzetes piaci konzultáció során az érdeklődő gazdasági szereplők által tett észrevételeket az Intézmény átgondolja, és amennyiben észszerű javaslatot kapott az érdeklődő gazdasági szereplőtől, úgy azt beépíti az eljárásába.

Az Intézmény az adott közbeszerzési eljárásba a **megfelelő szaktudással rendelkező személyeket** - közbeszerzés tárgya szerinti műszaki / szakmai szakértelemmel, pénzügyi, jogi és közbeszerzési szakértelemmel rendelkező – vonja be akár külső erőforrások igénybevételével és a szükséges adminisztrációs kapacitást biztosítja.

Az Intézmény Beszerzési és Közbeszerzési Szabályzatával összhangban, az előkészítő iratok elkészítésének időigényét (pl. bírálóbizottsági kijelölés, eljárást megindító dokumentumok döntéshozó általi jóváhagyása stb.) figyelembe véve, a közbeszerzési kiírások gazdaságilag aktív időszakokra (pl. ünnepi időszakot követő) **ütemezi** a verseny biztosítása érdekében, ügyelve a gyorsított eljárások mellőzésére, és ügyelve az iskolai szünetekre, valamint a nagyobb nyári augusztus 20 környéki szabadságolásokra

2. A közbeszerzési dokumentumok tartalma, lebonyolítás

Az Intézmény az előkészítő szakaszban végzett piacfelmérés tükrében a Kbt. 61. § (4) bekezdésében foglaltak szerinti **részajánlat tétel** lehetőségét biztosítja a közbeszerzés egyes részeire, kerülve a versenyszűkítő csoportosításokat.

Az Intézmény az előkészítő szakaszban végzett előzetes piaci konzultációkon elhangzottak alapján a kialakításra kerülő a megfelelő szintű verseny biztosítása érdekében **versenysemleges műszaki leírásokat** alkalmaz, a 321/2015. (X. 30.) Korm. rendeletben foglaltak figyelembe vételével. Amennyiben elkerülhetetlen a meghatározott gyártmányra, típusra történő ajánlatkérés, a műszakilag egyenértékű megajánlásokat elfogadja. A mérhető és meghatározó műszaki paraméterek meghatározásánál törekszik arra, hogy a gazdasági szereplők részvételi esélyeit ne korlátozza; a kellően pontos teljesítmény-, illetve funkcionális követelmények megadásával kivédi a verseny olyan követelmények révén történő mesterséges korlátozását, amelyek egy konkrét gazdasági szereplőnek kedveznek.

Az Intézmény az **alkalmassági követelményeket** a szükséges minimumra korlátozza a 321/2015. (X. 30.) Korm. rendeletben foglaltak figyelembe vételével. Legfeljebb a közbeszerzési eljárás eredményeként megkötött szerződés teljesítéséhez ténylegesen szükséges követelményeket (gazdasági és pénzügyi helyzet, a műszaki és szakmai alkalmasság, nyilvántartásban való szereplés, engedélyek) írja elő; túlzott mértékű, vagy indokolatlan részletezettséggel meghatározott követelményeket nem alkalmaz.

Az Intézmény az ajánlati kötöttség további fenntartására való felkérés kockázatának elkerülésével törekszik az ajánlatok, illetve a részvételi jelentkezések **gyors és hatékony bírálatára**, annak érdekében, hogy az ajánlattételi hajlandóságot a jövőbeli eljárásoknál is fenntartsa. Ugyanakkor mivel az Intézmény eljárásai OKFŐ által engedélyezése is szükséges, így az Intézménynek ezen ellenőrzés időtartamára nincs behatása.

Az Intézmény az előkészítő szakaszban végzett előzetes piaci konzultációkon elhangzottak alapján a kialakításra kerülő szerződéses feltételek tekintetében törekszik az **arányos és ésszerű kockázelosztás** megvalósítására a megfelelő mértékű teljesítési határidők meghatározásával, a jogszabályi előírásoknak megfelelő és érdeksérelemmel arányos kötbér kiszabásával és esetleges jövőbeli árváltozás kockázatának rendezésével.

Az Intézmény hatályos Beszerzési és közbeszerzési szabályzata szigorúan szabályozza az **összeférhetetlenségi helyzetek kezelését**, jelentéstételi kötelezettséget ír elő, ha bármely beszerzési vagy közbeszerzési eljárásban érintett személy összeférhetetlenségre okot adó körülményről szerez tudomást. Ennek alkalmazásával elkerülhető, hogy egy adott gazdasági szereplő irányában preferencia alakuljon ki az ajánlatkérő oldalán, és e miatt a közbeszerzési felhívás versenykorlátozó feltételeket tartalmazzon.

Intézmény törekszik újfajta közbeszerzési eljárások alkalmazására, amely jobban biztosítja a versenyképességet, azaz Kbt. 104-105. §. szerinti **keretmegállapodásos eljárás**, valamint Kbt. 109. §. szerinti **elektronikus katalógus** alkalmazását igyekszik alkalmazni fogyóanyag beszerzések esetében.

Amennyiben **előzetes vitarendezés** kerül benyújtásra az adott közbeszerzési eljárásban, úgy, hogy ugyanezen észrevételeit a gazdasági szereplő korábban már jelezte az előzetes piaci konzultáció alatt, külön írásbeli elektronikus úton tartandó bíráló bizottsági ülést kell tartani, ahol bíráló bizottsági tagok név szerinti szavazást tartanak az előzetes vitarendezés elutasításáról, vagy elfogadásáról.

Amennyiben előzetes vitarendezés úgy kerül benyújtásra, hogy az adott gazdasági szereplő részt vett előzetes piaci konzultáción, és ott ezen észrevételeit nem jelezte, külön bíráló bizottsági ülést a fentieknek megfelelően nem szükséges tartani.

3. Monitoring tevékenység, további intézkedések

Az Intézmény **folyamatosan monitorozza** a tárgyévi közbeszerzési tervében szerepeltetett és megvalósított közbeszerzéseit annak dokumentálása érdekében, hogy mely közbeszerzési eljárásokban az intézkedési tervben lefektetett lépések ellenére érkezett be egy ajánlat.

Az Intézmény a Kbt. 36.§ (2) bekezdésében foglaltak betartásával, amennyiben az adott közbeszerzési eljárás során a tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló 1996. évi LVII. törvény 11. §-a, vagy az EUMSZ 101. cikke szerinti rendelkezések nyilvánvaló megsértését észleli vagy azt alapos okkal feltételezi, **jelzi a Gazdasági Versenyhivatalnak.**

Az Intézmény közbeszerzési eljárásaiban közreműködő felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók **ismereteiket folyamatosan frissítik / bővítik** az egyajánlatos közbeszerzések visszaszorításával kapcsolatos technikák elsajátításával és azokat a gyakorlatban alkalmazzák.

III. Az intézkedési terv megvalósításának időtartama:

2022.04.30 – 2023.03.31.

IV. Az intézkedési terv megvalósításába bevontak köre:

- főigazgató,
- gazdasági igazgató,
- gazdasági osztályvezető,
- közbeszerzési eljárásban résztvevő bírálóbizottsági tagok,
- felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók.

V. Az intézkedések végrehajtási módja:

Az intézkedési terv megvalósításába bevontak az intézkedési tervben foglaltak betartásáért az adott közbeszerzési eljárás megvalósítása során rájuk háruló feladataik elvégzése, döntéseik meghozatala során együttesen felelnek.

VI. Az intézkedési terv megvalósításáért felel:

főigazgató

Berettyóújfalu, 2022. április 28.

Jóváhagyom:

.....
Dr. Muraközi Zoltán
főigazgató

